

香港海關官員協會
Association of Customs & Excise Service Officers

G.P.O. Box 8785, Hong Kong.

公務員事務局

公務員事務局局長

俞宗怡女士

經 海關關長袁銘輝先生

俞局長

回應《紀律部隊職系架構檢討報告書》

感謝局長為我們提供一個表達意見的平台。就《報告書》的內容，《香港海關官員協會》希望提出下列意見，以供閣下參考：-

(一)工時

《協會》歡迎《報告書》內有關下調海關部隊工時的建議。由於實施有關措施並不涉額外資源(包括人手)及影響服務質素，我們要求有關當局盡速確認並即時實施有關工時下調的措施。中期而言，《協會》建議政府盡快參照《聯合國勞工組織》的準則，制定一套適用於各紀律部隊的「標準工時」，以理順各部隊之關係及減低各部隊同袍的勞損¹。

¹ 《報告書》的建議是每週工時48小時。警隊早於2001年已全面實施每週工時為48小時。消防處更早於上世紀90年代將每週工時從60減為54。《聯合國勞工組織》的建議是每週工時44小時

(二) 追溯期

《協會》要求政府盡快落實報告書有關薪酬調整的建議。如因應社會經濟氣候而須暫緩實施，亦應制定追溯期及特別措施以照顧行將退休人員的利益。

(三) 薪酬/事業前途及權責/工作量之關係

《報告書》不尊重歷史與事實

- 首先，《凌衛理報告書》指出「在很多方面，海關人員的職責，法律權力，工作條件等大致可與警務人員相比」。此論點今天仍是正確及具說服力的。可惜，在現實中，彼此督察級人員的薪酬、事業前途及晉升機會卻異常懸殊。（前「紀常會」主席范鴻齡先生亦認同此觀點）
- 其次，《凌衛理報告書》亦指出「海關高級督察與警隊總督察的工作性質及職責儘管不盡相同，但在很多方面可相比較」。此論點今天也是正確及具說服力的。可是，在現實中，海關高級督察的重要性從未實質上反映出來。（前「紀常會」主席范鴻齡先生亦認同此觀點）

- 最後，《1988 凌衛理報告書》更指出「如職位的職責相似，或須有相似能力和訓練才能擁有執行職務所需的技能，則有關人員的薪酬不應相差太遠」。此論點今天仍是極具參考價值和指導性的。現實中，關警兩者在刑事司法系統上各施其職，但待遇卻異常懸殊。海關部隊內的所有職級皆受到不同程度的輕侮。

《報告書》無視部隊的「失衡」架構對督察級人員的壓力

- 過去二十年，部隊的發展模式是「上下齊寬；中層獨窄」（見附件 1）。在人手編制沒有合理和適當調整下，海關督察級人員卻要肩負起整個部隊的全部案件處理工作及絕大部份的指揮、行動、行政、聯絡及支援工作（見附件 2）。加之以「責任下放，權力集中」的管理模式，一眾同袍「心力交瘁，身心俱疲」實不在話下。

（四）「員工友善措施」乏善可陳

我們對於消防及警隊分別有接近百份百及近半同袍以每週五天工作模式上班感到欣慰²。但對於部隊人員只有 15% 的同袍以每週五天工作模式上班，《協會》確實無言以對。³

² 見《紀律部隊職系架構檢討報告書》74, 91 頁

³ 海關督察級人員以每週五天工作模式上班更低於 10%

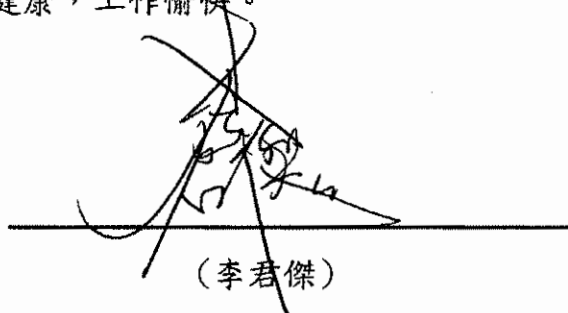
(五) 檢討

《協會》建議有關當局應對《報告書》的內容再作檢視和整理。中長期而言，有關檢討可以每六年進行一次。其檢討方向則應朝着「相同工種，相同待遇；相似工種，相似待遇」之方向發展。

結語

最後，本會再次強調及重申，我們要求的是合理的服務條件和有尊嚴的工作。海關部隊現在的成就是建築在「竭澤而漁」的工作模式上，我們恐怕此模式未能支持部隊的「可持續及均衡發展」。作為一個負責任及具使命感的工會組織，《協會》將會繼續透過不同途徑以不卑不亢的態度提出意見。

新春伊始，我們祝願局長身體健康，工作愉快。



(李君傑)

香港海關官員協會(主席)

2009年2月6日

(附件 1)

編制發展 (1990-2008)

職級	1990 年編制員額	2008 年編制員額	變化
總監督	0	2	---
高級監督	10	17	+70%
監督	20	32	+60%
助理監督	46	72	+56%
高級督察	213	300	+41%
督察	306	419	+37%
總關員	172	309	+80%
高級關員	591	988	+67%
關員	1544	2391	+55%
總編制員額	2902	4530	56%

(附件 2)

過去 20 年工作質量及責任承擔的變化

- ◆ 處理案件的數量幾何級數上升
- ◆ 處理的案件日趨嚴重及複雜
- ◆ 執行法例的數量大升，由 30 條增至現在的 53 條
- ◆ 指揮及參與的跨部門聯合行動大幅上升
- ◆ 指揮及參與的跨境行動大幅上升
- ◆ 吸納大量檢控前期工作
- ◆ 吸納部份警隊及入境處工作
- ◆ 提供大量支援工作(例如：資訊科技、電腦法証、庫務會計、建築及維修、培訓、職業健康安全、公關及教育等)
- ◆ 為重大社會事件(例如：世貿會議)提供及時、迅速及全方位的支援