

二零二五年三月十七日會議
討論文件

立法會公務員及資助機構員工事務委員會

二零二五至二六年度《政府財政預算案》中 有關公務員事務的事宜

目的

本文件闡述二零二五至二六年度《政府財政預算案》中有關公務員事務的重點事宜。

公務員編制

2. 為優化人力資源的運用及確保公共財政的可持續性，我們自二零二一至二二年度起推行公務員編制零增長政策，將整體編制控制在不高於二零二一年三月底的水平，即約 196 000 個職位。但經各政策局及部門的努力，公務員整體編制每年均見減少。預計至二零二六年三月三十一日，公務員整體編制將會下降至約 193 000 個職位，即累計減少約三千個職位。

3. 為了進一步善用人力資源，同時控制公營開支，我們會在二零二六至二七及二零二七至二八年度，每年分別按上一財政年度的編制縮減公務員編制百分之二，預計至二零二七年四月一日，公務員整體編制在本屆政府任期內將被削減約一萬個職位。節省的資源將會分別納入財經事務及庫務局「資源效率優化計劃」下部門在該年度須節省百分之二的經常開支之內。

4. 政府會繼續在部門間推動透過管理措施和數碼化，重訂工作優次、內部調配、精簡程序及應用科技，以優化公務員人力資源的運用及提升效率；在進一步精簡公務員隊伍的同時，繼續推展各項現有和新政策及措施，為市民提供優質的公共服務。

公務員凍薪

5. 在強化財政整合計劃下，政府在《預算案》提出在二零二五至二六年度，所有行政、立法、司法機關及區議會全體人員一致凍薪，其中包括全體公務員。公務員凍薪安排於二零二五年四月一日生效。

6. 根據一貫的時間表，薪酬趨勢調查委員會已於今年二月啟動二零二五年度薪酬趨勢調查，向私營機構發出關於過去一年薪酬變動調查的問卷，原計劃於今年五月向政府提交調查結果作參考。鑑於公務員凍薪安排已於《預算案》公布，政府決定不繼續進行二零二五年薪酬趨勢調查。

公務員培訓

7. 公務員學院將推行二零二四年《施政報告》內有關強化公務員治理能力的各項措施，包括推出「政府治理人才培育計劃」。學院會提供有針對性和持續的培訓，為政府培養擁有宏觀視野和專業領導能力的管治人才。學院亦在公務員領導培訓中持續加強科技應用的元素，讓部門領導人員掌握科技發展對公共政策制定與執行的影響，裝備他們負起領導責任，帶領部門善用科技，包括優化部門資訊科技系統，更好利用大數據和人工智能革新公共服務，並為部門員工安排適切的培訓。

大專學生短期實習計劃

8. 為了讓青年人擴闊視野，獲得寶貴的實踐經驗，以及更了解政府的運作和公務員的工作，政府致力為學生提供多元化的短期實習名額。實習計劃能讓學生從實務工作中學習，並吸引有意從事公共服務的學生加入政府。這些實習計劃部分由公務員事務局統籌，而個別決策局／部門或轄下的公營機構亦會按各自的目標，為特定的對象舉辦不同的實習計劃。在二零二四至二五年度，政府和公營機構共聘請了超過 4 000 名青年實習生。在二零二五至二六年度，我們計劃在 80 多個決策局／部門和公營機構提供約 4 000 個短期實習名額。

與管理公務員事務工作相關的財政撥款

9. 在二零二五至二六年度的開支預算草案中，下列的預留財政撥款與管理公務員事務政策範圍直接有關：

- (a) 總目 37 — 衛生署：綱領(7)公務員醫療及牙科服務：29 億 2,370 萬元；
- (b) 總目 46 — 公務員一般開支：59 億 1,410 萬元；
- (c) 總目 120 — 退休金：綱領(1)公務員及司法人員的退休金利益：519 億 9,310 萬元；
- (d) 總目 136 — 公務員敘用委員會秘書處：3,840 萬元；
- (e) 總目 143 — 政府總部：公務員事務局：9 億 8,790 萬元；以及
- (f) 總目 174 — 公務及司法人員薪俸及服務條件諮詢委員會聯合秘書處：3,920 萬元。

10. 在總目 37 項下（上文第 9(a)段）的 29 億 2,370 萬元撥款，是為了按服務條件向在職公務員、合資格退休公務員

以及其他合資格人士，提供醫療福利，包括公務員診所服務、牙科服務（包括透過私營牙科診所向部分公務員及合資格人士提供洗牙服務的先導計劃及安排部分公務員及合資格人士到深圳醫療機構接受指定牙科服務的試點計劃），以及用作支付及發還醫療費用和醫院收費，這是政府作為僱主在僱傭合約下的責任。就提供公務員診所服務和牙科服務而言，建議的撥款為 11 億 5,780 萬元，較二零二四至二五年度的修訂預算增加 6,640 萬元（即 6.1%）。衛生署需要為該署醫生及牙醫職位空缺進行招聘，額外撥款部分是預留作空缺得到填補後需支付的薪酬。此外，部分撥款會用作購買或更換儀器。至於支付和發還醫療費用及醫院收費方面，建議的撥款為 17 億 6,590 萬元，較二零二四至二五年度的修訂預算增加 3 億 1,590 萬元（即 21.8%）。額外撥款主要是用作應付合資格人士申請發還醫療費用的預計增幅¹。

11. 在總目 46 項下（上文第 9(b)段）的撥款主要是支付以下各方面的開支：房屋津貼、教育津貼、旅費及各項獎勵計劃，以及撥入已故人員遺產的款項等，而有關開支較二零二四至二五年度的修訂預算增加 5 億 7,960 萬元（即 10.9%），主要由於預計房屋津貼的開支會增加；部分增加的開支，因預計個人津貼及各項獎勵計劃的開支減少而抵銷。

¹ 儘管醫管局和衛生署提供的藥物、儀器和服務已非常全面，但假如醫管局或衛生署主診醫生因公務員及合資格人士的病情而處方了藥物／儀器／服務，而這些藥物／儀器／服務是有關醫院／診所沒有供應的，公務員及合資格人士因而需要在外間購買，可事後向衛生署提出申請發還有關醫療費用。由於發還醫療費用的支出完全是由需求帶動，並會因為公務員及合資格人士人數增加、預期人口壽命增長、醫療藥物費用增加、科技先進研發更多醫療藥物、治療方法和設備等因素而有所增加。故此，政府有必要預留額外資源以應付未能完全預計的發還醫療費用需求。

12. 在總目 120 項下（上文第 9(c)段）的撥款總額中，有 501 億 3,900 萬元是用作向符合資格的退休公職人員發放退休金。這方面的支出較二零二四至二五年度的修訂預算增加 17 億 2,200 萬元（即 3.6%）。預算增加主要由於預計在二零二五至二六年度新退休人員的人數將會增加。

13. 由二零零零年六月一日起，新聘公務員均按其聘用條款享有強制性公積金計劃或公務員公積金計劃下所訂明的退休福利。政府已在二零二五至二六年度開支預算草案中（在各局／部門開支總目下）預留共 103 億 5,530 萬元撥款，作為上述計劃的供款，較二零二四至二五年度的修訂預算增加 10 億 6,320 萬元（即 11.4%）。這方面開支預算的增加，主要由於：（一）公務員公積金計劃適用於二零零零年六月或以後入職的公務員，他們大部分還未到退休年齡，服務年資還在增長，而公務員公積金計劃的設計，是政府的供款會隨公務員的服務年資以累進供款率計算；及（二）隨著以退休金形式獲得退休福利的公務員逐漸退休，以公務員公積金計劃形式獲得退休福利的公務員人數也隨之增長。

14. 在總目 136 項下（上文第 9(d)段）的撥款總額為 3,840 萬元，較二零二四至二五年度的修訂預算增加 90 萬元（即 2.4%），主要由於預計部門開支會有所增加。

15. 總目 143 項下（上文第 9(e)段）的撥款總額為 9 億 8,790 萬元，較二零二四至二五年度的修訂預算增加 8,820 萬元（即 9.8%），主要由於預計一般部門開支、個人薪酬和培訓費用會有所增加。培訓費用預算的增加，主要由於推行各項加強培訓的措施，包括推出「政府治理人才培育計劃」，安排更多內地及海外培訓，以加深公務員對國家發展和策略的了解，並提升他們的國際視野。

16. 總目 174 項下（上文第 9(f)段）的撥款總額為 3,920 萬元，較二零二四至二五年度的修訂預算減少 160 萬元（即 3.9%），主要由於人事變動令所需的撥款減少；部分減省的開支，因與員工有關連的開支和一般部門開支所需的撥款增加而抵銷。

其他工作重點及財務安排

17. 公務員事務局的重點工作已載列在二零二五至二六年度財政年度預算各有關總目的管制人員報告內。我們會繼續推進各方面工作，例如強化公務員培訓、與大灣區及其他內地城市推展公務員交流項目、進一步優化公務員紀律機制、推行公務員牙科服務的兩項先導計劃，以及向政府僱員提供育兒假，以支持新生家庭和締結有利育兒環境等。

徵詢意見

18. 請委員閱悉本文件的內容。

公務員事務局
二零二五年三月